



Российская Федерация
Иркутская область
Нижнеилимский муниципальный район
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 30 » 10 2020 г. № 923
г. Железногорск-Илимский

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Думы Нижнеилимского муниципального района от 26.02.2015 года № 538 «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район», Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 20.07.2020 года № 675 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Нижнеилимского муниципального района одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, администрация Нижнеилимского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

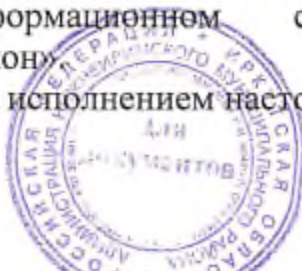
2. Признать утратившим силу:

Постановление администрации Нижнеилимского муниципального района от 30.10.2019 года № 1100 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Опубликовать данное постановление в периодическом печатном издании «Вестник Думы и администрации Нижнеилимского муниципального района» и на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр района



М.С. Романов

Рассылка: в дело-2; Г.П. Козак, Финансовое управление

И.Ю. Иванова
А.В. Егорова
30616

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Отчета мэра Нижнеилимского муниципального района о социально-экономическом положении района и о работе администрации Нижнеилимского муниципального района за 2019 год, показатели Аналитического отчета о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2019 год, Аналитического отчета о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 1 полугодие 2020 года, Предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2020 год, Прогноза социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, муниципальных программ.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета района), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2019 году, согласно аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 2019 год, осуществлялась в условиях роста промышленного производства.

Экономику района определяют предприятия, работающие в сфере добычи металлических руд, лесного хозяйства и представления услуг в этой области, обрабатывающем производстве (обработка древесины).

Социально-экономическая ситуация в районе в 2019 году относительно

2018 года характеризуется положительной динамикой большинства ключевых показателей развития территории. Увеличивается объем выручки от реализации продукции, работ, услуг (темп роста 152%). Состояние основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов характеризуется ростом индекса объема промышленного производства – увеличением объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг (темп роста 132%).

В связи с естественной и миграционной убылью численности населения в районе, на протяжении ряда лет в отрицательной динамике демографическая ситуация: численность постоянного населения на 01.01.2019 года составляла 47 293 человек, на 01.01.2020 года – 46 564 человек.

Определяющим фактором оценки уровня жизни является среднедушевой денежный доход: в 2019 году показатель составил 28,842 тыс. рублей, что на 9% выше аналогичного показателя 2018 года (26,460 тыс. рублей). Размер среднемесячной начисленной заработной платы в 2019 году в целом по району составил 54,418 тыс. рублей и вырос относительно 2018 года (50,674 тыс. рублей) на 7%.

По показателям, установленным в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, касающимся увеличения заработной платы работников учреждений бюджетной сферы, находящихся в ведении органов местного самоуправления, достигнуты целевые значения. Увеличение средней заработной платы в отраслях бюджетной сферы за период 2018-2019 годов:

- дополнительное образование: с 48,531 тыс. рублей до 51,095 тыс. рублей (105%);
- дошкольное образование: с 39,247 тыс. рублей до 41,598 тыс. рублей (106%);
- общее образование: с 45,165 тыс. рублей до 46,829 тыс. рублей (104%);
- культура: с 42,424 тыс. рублей до 44,997 тыс. рублей (106%).

По итогам 2019 года доходы бюджета района составили 2 121,8 млн. рублей, что больше уровня 2018 года на 187,2 млн. рублей (1 934,6 млн. рублей, +10%). Расходная часть бюджета района исполнена в объеме 2 104,4 млн. рублей и на 184,2 млн. рублей превысила уровень 2018 года (1 920,2 млн. рублей, +10%). Профицит составил 17,4 млн. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составило 565,6 млн. рублей, что больше уровня 2018 года на 55,0 млн. рублей (510,6 тыс. рублей, +11%), в том числе:

- *налоговые доходы* – 464,1 млн. рублей, прирост 30,3 млн. рублей (+7%),
- *неналоговые доходы* – 101,5 млн. рублей, прирост 24,7 млн. рублей (+32%).

Безвозмездные поступления в 2019 году составили 1 556,2 млн. рублей, что на 132,2 млн. рублей (1 424,0 млн. рублей, +9%) больше поступлений 2018 года, в том числе:

- *на выполнение делегированных полномочий* – 1 152,5 млн. рублей, прирост 87,3 млн. рублей (+8%),
- *на софинансирование полномочий местного бюджета* – 403,7 млн. рублей, прирост 44,9 млн. рублей (+13%).

Увеличению доходной части бюджета района способствовало:

✓ реализация комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района:

– функционирование Рабочей группы по реализации мер, направленных на повышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет района;

– осуществление мониторинга и анализа данных о текущем поступлении доходов в бюджет района;

– осуществление контроля над своевременностью и полнотой уплаты платежей в бюджет;

– осуществление на постоянной основе информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками о порядке оформления имущества и земельных участков в собственность, о сроках и необходимости своевременной уплаты налогов, реквизитах зачисления платежей в бюджет;

– проведение претензионной работы, а также работы по взысканию задолженности по доходам в судебных инстанциях;

✓ положительное рассмотрение вопроса несбалансированности бюджета района, в связи с выполнением руководством района в полной мере следующих требований Правительства Иркутской области:

– исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы;

– погашение кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг;

– недопущение кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее;

– недопущение кредиторской задолженности по обязательствам на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

– выплата заработной платы с начислениями на нее за декабрь в декабре текущего года;

✓ привлечение средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования расходных обязательств по улучшению материально-технической базы объектов муниципальной собственности:

– осуществление мониторинга действующего законодательства в целях своевременного и качественного предоставления в Правительство Иркутской области, требуемых документов и материалов, для участия в государственных программах Иркутской области;

– обеспечение необходимой доли софинансирования за счет средств местного бюджета.

На поступление налоговых и неналоговых доходов в 2019 году повлияли следующие факторы:

✓ рост поступлений по налогу на доходы физических лиц (по крупнейшим организациям темп роста к уровню 2018 года составил 105%, по учреждениям бюджетной сферы 110%);

✓ увеличение дифференцированных нормативов отчисления в местные

бюджеты от акцизов на 0,082%;

✓ изменение с 01.01.2019 года кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности ПАО «Коршуновский ГОК» в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области № 808-пп от 02.11.2018 года «О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Иркутской области»;

✓ уплата опережающими темпами (за 4 квартал 2019 года) платежа от ОАО «Шумиловский ЛПХ» и уплата задолженности прошлых лет организациями по Железногорск-Илимскому городскому поселению доходов, получаемых в виде арендной платы;

✓ отмена с 01.01.2019 года платы за найм жилых помещений в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 31.01.2019 года № 102 «О признании утратившим силу муниципального правового акта»;

✓ увеличение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2019 году в результате увеличения производственных мощностей ПАО «Коршуновский ГОК» в 2018 году (т.к. согласно действующему законодательству авансовые платежи уплачиваются в размере $\frac{1}{4}$ факта предыдущего года);

✓ увеличение стоимости родительской платы с 01.10.2019 года в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 19.09.2018 года № 826 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Нижнеилимского муниципального района»;

✓ увеличение поступлений в бюджет района штрафов, санкции, возмещений ущерба в виде возмещений ущерба окружающей среде, администрируемых, в том числе министерством лесного комплекса Иркутской области.

В рамках поручений Министерства труда и занятости Иркутской области, согласно протоколу заседания рабочей группы по реализации мер, направленных на увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц, проводится мониторинг поступлений данного налога, выстроена работа с руководителями предприятий по вопросам неуплаты или снижения поступлений налога от предприятий. В результате проведенной работы поступление налога на доходы физических лиц в 2019 году составило 399,3 млн. рублей, что на 20,6 млн. рублей (+5%), больше поступлений 2018 года.

В 2018 году в бюджет района, на решение вопросов местного значения на условиях софинансирования расходных обязательств в соответствии с заключенными соглашениями, было привлечено 93,8 млн. рублей (121,9 млн. рублей – в 2018 году, -23%). Средства были направлены на окончание строительства 1 объекта образования (начало работ в 2018 году), капитальный ремонт 2 объектов образования, реконструкцию 1 объекта дополнительного

образования в сфере культуры, улучшение материально-технической базы учреждений бюджетной сферы, реализацию мероприятий в области социальной политики. Средний процент софинансирования мероприятий за счет средств налоговых и неналоговых доходов бюджета района составил 7%.

По итогам исполнения бюджета района в 2019 году достигнуто снижение просроченной кредиторской задолженности по расходам на 2,3 млн. рублей, или на 84%. Объем просроченной кредиторской задолженности на конец 2019 года составил 0,4 млн. рублей.

Следует отметить, что на 01.01.2019 года задолженность по исполнительным листам составляла 5,2 млн. рублей, на 01.01.2020 года задолженность снизилась на 5 млн. рублей и составила 0,2 млн. рублей. Проведена работа по снижению задолженности перед ИФНС, перед взыскателями по исполнительным листам с большим сроком давности, погашена в полном объеме задолженность по исполнительным листам, сложившаяся на 01.12.2019 года. Задолженность по исполнительному производству на 01.01.2020 года в сумме 0,2 млн. рублей сложилась из поступивших исполнительных листов в декабре 2019 года.

Проведенные в 2017 году мероприятия по управлению муниципальным долгом позволили сократить долговые обязательства по бюджетным кредитам, полученным в 2012-2015 годах, в 16,8 раз: с 67,2 млн. рублей до 4,0 млн. рублей. В 2018 году муниципальный долг погашен в полном объеме. В 2019 году привлечение кредитов не осуществлялось.

Дефицит бюджета района на 2019 год был предусмотрен в соответствии с рекомендациями Правительства Иркутской области не более 7,5% (20,7 млн. рублей, или 4,0%). В течение 2019 года проведено поэтапное снижение дефицита, и по итогам 2019 года дефицит удалось уменьшить к первоначальному плановому показателю на 38,1 млн. рублей, и фактически профицит составил 17,4 млн. рублей.

Приоритетным направлением расходной части бюджета района остается обеспечение функционирования социальной сферы района: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт. Расходы по данному направлению в 2019 году составили 1 717,3 млн. рублей или 82% от общего объема исполнения бюджета района по расходам (в 2018 году – 1 596,9 млн. рублей или 83%). Увеличение расходов на социальную сферу в 2019 году по отношению к 2018 году на 120,4 тыс. рублей (+8%).

В 2019 году продолжена практика осуществления планирования и исполнения бюджета района на основе муниципальных программ.

В целях повышения эффективности управления бюджетными расходами, с учетом требований Федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и рекомендаций, изложенных в письме Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.2016 года № 06-04-11/01/79142, с 01.01.2018 года разработаны и утверждены концепции 15 муниципальных программ в новой редакции сроком реализации 6 лет с учетом в финансовом обеспечении реализации мероприятий всех источников доходных поступлений.

В 2019 году осуществлялось финансирование 14 муниципальных программ Нижнеилимского муниципального района. Доля расходов на их реализацию в

общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования расходных обязательств составляет 99% (2 091,3 млн. рублей из 2 104,4 млн. рублей).

Ежегодно в ходе заседания Координационного совета по программно-целевому, стратегическому бюджетному планированию решаются задачи обеспечения взаимосвязи стратегического, программно-целевого и бюджетного планирования, повышения эффективности программно-целевого планирования, оптимизации программных расходов.

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечения доступа жителей к систематизированной актуальной информации по планированию и реализации бюджетной и налоговой политики, продолжается работа по совершенствованию, наполнению и наращиванию функционала портала «Бюджет» на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижеилимский район». При утверждении бюджета района на очередной финансовый год и по результатам его исполнения осуществляется размещение презентационного материала «Бюджет для граждан», который направлен на информирование граждан о ходе бюджетного процесса в районе, об основных условиях формирования и исполнения бюджета, источников доходов и направленности бюджетных расходов. Для того чтобы данная информация стала понятной людям без специального финансового образования, с использованием механизмов графической визуализации информации, осуществляется специальная обработка данных, содержащихся в Решении о бюджете и иной бюджетной документации.

Ежегодно, в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, Министерством финансов Иркутской области проведен конкурс проектов по предоставлению бюджетов муниципальных образований. По результатам проведенного конкурса Финансовое управление администрации Нижеилимского муниципального района награждено:

в 2017 году – дипломом II степени за 2 место в номинации «Лучший проект бюджета для граждан»;

в 2018 году – дипломом III степени за 3 место в номинации «Современные формы визуализации бюджета для граждан»;

в 2019 году – благодарственным письмом за 5 место в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан».

3. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в текущем году и в 2021-2023 годах

Согласно предварительным итогам социально-экономического развития муниципального образования «Нижеилимский район» за 2020 год, прогнозу социально-экономического развития района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, прогнозируется улучшение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования. Ожидается положительная динамика ключевых показателей развития территории.

Прогнозируется рост производственных показателей по предприятиям, определяющим экономику Нижнеилимского района, увеличение инвестиций в основной капитал. В рамках решения вопросов социально-экономического развития территории, значимыми направлениями деятельности будут являться выполнение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности социальной сферы, развитие малого и среднего бизнеса.

В первой половине 2020 года, согласно Аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» за 1 полугодие 2020 года в сравнении с показателями за соответствующий период прошлого года, социально-экономическая ситуация в районе характеризуется снижением выручки от реализации продукции, работ, услуг (-2%), промышленного производства (-5%).

В 1 полугодии 2020 года среднедушевой денежный доход, как определяющий фактор оценки уровня жизни, составил – 27,488 тыс. рублей, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (26,355 тыс. рублей) темп роста 104%.

В целях обеспечения сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации, в 2020 году также запланировано повышение средней заработной платы отдельным категориям работников. Увеличение показателя средней заработной платы, доведенного министерствами Иркутской области на 2020 год, относительно «норматива» 2019 года составит:

- дополнительное образование: с 48,350 тыс. рублей до 51,536 тыс. рублей (107%);
- дошкольное образование: с 40,360 тыс. рублей до 43,990 тыс. рублей (103%);
- общее образование: с 46,809 тыс. рублей до 50,468 тыс. рублей (104%);
- культура: с 44,997 тыс. рублей до 46,822 тыс. рублей (106%).

В 2020 году ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов составляет 553,5 млн. рублей, что на 12,1 млн. рублей (-2%) меньше поступлений 2019 года (565,6 млн. рублей), в том числе:

- *налоговые доходы* – 446,9 млн. рублей, снижение 17,2 млн. рублей (-4%),
- *неналоговые доходы* – 106,6 млн. рублей, прирост 5,1 млн. рублей (+5%).

Снижение ожидаемых поступлений в 2020 году наблюдается по:

– налогу на доходы физических лиц в результате снижения поступлений по строительным организациям (поступления за 2019 год составили 25,7 млн. рублей, оценка поступлений в 2020 году 1 млн. рублей);

– единому налогу на совокупный доход для отдельных видов деятельности в результате принятых на федеральном уровне мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях распространения коронавирусной инфекции;

– плате за негативное воздействие на окружающую среду в результате проведения зачетов в 2020 году сумм излишне уплаченной платы за 2019 год ПАО «КГОК»;

– доходам от продажи материальных и нематериальных активов в

результате снижения фактически реализованного имущества в 2019 году;

– штрафам, санкциям, возмещениям ущерба в результате реализации Федерального Закона от 15.04.2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части изменения принципа зачисления доходов от штрафов).

За 9 месяцев 2020 года поступление налоговых и неналоговых доходов составило 384,5 млн. рублей, что на 17,8 млн. рублей (-4%) меньше поступлений за аналогичный период 2019 года (402,3 млн. рублей), в том числе:

- *налоговые доходы* – 322,0 млн. рублей, снижение 8,3 млн. рублей (-3%),
- *неналоговые доходы* – 62,5 млн. рублей, снижение 9,5 млн. рублей (-13%).

В 2020 году на формирование доходной части бюджета района повлияли следующие факторы:

✓ продление периода применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

✓ изменение с 01.01.2019 года кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности ПАО «Коршуновский ГОК» в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области № 808-пп от 02.11.2018 года «О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Иркутской области»;

✓ отмена с 01.01.2019 года платы за найм жилых помещений в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 31.01.2019 года № 102 «О признании утратившим силу муниципального правового акта»;

✓ увеличение стоимости родительской платы с 01.09.2019 года в соответствии с Постановлением администрации Нижнеилимского муниципального района от 26.08.2019 года № 832 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях Нижнеилимского муниципального района».

В целях повышения эффективности программно-целевого бюджетирования, начиная с 2020 года (в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации) в бюджетный процесс внедрена система, обеспечивающая ежегодный учет и оценку налоговых расходов бюджета района – выпадающих доходов, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ.

В целях реализации требований законодательства на территории района разработаны нормативные правовые акты, на основании которых проведена оценка эффективности налоговых расходов, сформированы выводы, разработаны мероприятия по устранению неэффективных налоговых льгот по следующим направлениям:

1. единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности:
 - введена налоговая льгота в виде понижающего корректирующего коэффициента базовой доходности К2;
 - налоговые расходы муниципального образования «Нижнеилимский район» по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности соответствуют установленной цели муниципальной программы «Экономическое развитие» на 2018-2023 годы;
 - востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности считается достигнутой (по данным налоговой отчетности за 2019 год налоговыми льготами воспользовалось 762 налогоплательщика, сумма налогового расхода за 2019 год составила 21,0 млн. рублей);
 - налоговые расходы муниципального образования «Нижнеилимский район» по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности считаются эффективными.
2. налог на имущество физических лиц:
 - введена налоговая льгота в виде пониженной налоговой ставки 1,9% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;
 - налоговые расходы муниципального образования «Нижнеилимский район» по налогу на имущество физических лиц соответствуют установленной цели муниципальной программы «Экономическое развитие» на 2018-2023 годы;
 - востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц считается не достигнутой, т.к. отсутствуют налогоплательщики воспользовавшиеся данной налоговой льготой;
 - налоговые расходы муниципального образования «Нижнеилимский район» по налогу на имущество физических лиц считаются неэффективными;
 - неэффективная налоговая льгота подлежит отмене путем внесения изменений в Решение Думы Нижнеилимского муниципального района от 27.11.2014 года № 506 «О налоге на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район» до 1 декабря текущего года.

В 2020 году безвозмездные поступления в бюджет района ожидаются в объеме 1 610,5 млн. рублей, или на 54,3 млн. рублей (+3%) больше к уровню 2019 (1 556,2 млн. рублей) года, в том числе:

- на выполнение делегированных полномочий – 1 163,2 млн. рублей, что на 10,7 млн. рублей (+1%) больше к уровню 2019 года (1 152,5 млн. рублей),

- на *софинансирование полномочий местного бюджета* – 447,3 млн. рублей, что на 43,6 млн. рублей (+11%) больше к уровню 2019 года (403,7 млн. рублей).

За 9 месяцев 2020 года безвозмездные поступления составили 1 087,4 млн. рублей, что на 45,2 млн. рублей (+4%) больше поступлений за аналогичный период 2019 года (1 042,2 млн. рублей), в том числе:

- на *выполнение делегированных полномочий* – 849,0 млн. рублей, прирост 55,4 млн. рублей (+7%) к уровню 2019 года (793,6 млн. рублей),

- на *софинансирование полномочий местного бюджета* – 238,4 млн. рублей, снижение 10,2 млн. рублей (-4%) к уровню 2019 года (248,6 млн. рублей).

В 2020 году на условиях софинансирования расходных обязательств запланировано привлечь средства из бюджетов других уровней в объеме 185,1 млн. рублей. Как и в предыдущий год предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности: 145,1 млн. рублей на окончание строительства 1 объекта образования, окончание реконструкции 1 объекта дополнительного образования в сфере культуры, проведение капитального ремонта 2 объектов образования и 1 объекта культуры. Процент софинансирования мероприятий за счет средств налоговых и неналоговых доходов бюджета района составит 12%.

В целях проведения модернизации муниципальных учреждений на должном уровне, в плановом периоде будет продолжена активная работа по взаимодействию с Правительством и министерствами Иркутской области по вхождению в государственные программы и привлечению средств на условиях софинансирования расходных обязательств.

В текущем году и в 2021-2023 годах расходная часть бюджета района будет направлена на безусловное финансовое обеспечение выполнения обязательств перед физическими лицами, социальных обязательств, обеспечение функционирования учреждений бюджетной сферы.

В 2020 году запланировано увеличение финансирования муниципальных программ на 8% (2 091,3 млн. рублей – в 2019 году, 2 248,7 млн. рублей – в 2020 году), из них за счет средств:

- ✓ налоговых и неналоговых поступлений с учетом остатка средств на начало года и запланированным привлечением коммерческого кредита – на 103,9 млн. рублей (535,6 млн. рублей – в 2019 году, 639,5 млн. рублей – в 2020 году, +19%),

- ✓ безвозмездных поступлений с учетом возврата остатка средств на начало года – на 53,5 млн. рублей (1 555,7 млн. рублей – в 2019 году, 1 609,2 млн. рублей – в 2020 году, +3%).

Увеличение объема финансирования муниципальных программ наблюдается по всем первоочередным направлениям, в том числе:

- ✓ Образование – 1 404,2 млн. рублей в 2019 году, 1 450,8 млн. рублей в 2020 году, +3%;

- ✓ Культура – 138,5 млн. рублей в 2019 году, 148,1 млн. рублей в 2020 году, +7%;

- ✓ Социальная политика – 29,5 млн. рублей в 2019 году, 34,7 млн. рублей в 2020 году, +18%;

✓ Финансы – 218,1 млн. рублей в 2019 году, 222,2 млн. рублей в 2020 году, +2%;

✓ Муниципальное управление – 151,7 млн. рублей в 2019 году, 155,8 млн. рублей в 2020 году, +3%.

За 9 месяцев 2020 года объем просроченной кредиторской задолженности не изменилась и составил на 01.10.2020 года 0,4 млн. рублей. В декабре 2020 года планируется списание данной задолженности на забалансовый счет по истечению срока исковой давности. Задолженность по исполнительному производству на 01.10.2020 года отсутствует.

В 2020 году в бюджете района на социальную сферу предусмотрено 1 868,8 млн. рублей, или 82% от общего ожидаемого объема исполнения бюджета района по расходам (2 268,3 млн. рублей), что на 151,5 млн. рублей больше уровня 2019 года (1 717,3 млн. рублей из 2 104,4 млн. рублей, 82%). За 9 месяцев 2020 года на социальную сферу направлено 82% от общего объема расходов бюджета района (1 214,6 млн. рублей из 1 486,2 млн. рублей).

В 2020 году осуществляется финансирование 14 муниципальных программ, доля расходов на их реализацию в общем объеме расходов бюджета района за счет всех источников финансирования расходных обязательств составляет 99% (2 248,7 млн. рублей из 2 268,3 млн. рублей). За 9 месяцев 2020 года на исполнение мероприятий в рамках муниципальных программ направлено 99% от общего объема расходов бюджета района (1 471,7 млн. рублей из 1 486,2 млн. рублей).

С 2017 года муниципальным районам из областного бюджета предоставляются субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области. Безусловное исполнение обязательств по распределению и предоставлению финансовой помощи поселениям направлено на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обеспечение равного доступа граждан к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений и формирования стабильной финансовой основы для исполнения их расходных обязательств, продолжена практика предоставления из бюджета района иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

В 2019 году финансовая поддержка поселениям района в виде межбюджетных трансфертов, на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, оказана на 24,5 млн. рублей больше (+15%), чем в 2018 году (2018 год – 161,7 млн. рублей, 2019 год – 186,2 млн. рублей). В 2020 году поселениям района предусмотрено 183,8 млн. рублей, или на 2,4 млн. рублей (-1%) меньше чем в 2019 году.

В текущем году продолжена работа по подготовке «Путеводителя по бюджету муниципального образования «Нижеилимский район» в доступной для граждан форме. По результатам проведенного министерством финансов Иркутской области конкурса проектов по предоставлению бюджетов муниципальных образований в 2020 году, Финансовому управлению администрации Нижеилимского муниципального района присвоено 4 место в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан».

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2021-2023 годы

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Бюджетная политика района в части расходов в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет направлена на сохранение определенных ранее приоритетов, содействие экономическому и социальному развитию района с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основными целями бюджетной политики в указанный период являются:

1) Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов, обеспечение бюджетной стабильности и устойчивости:

Основными задачами в этом направлении следует считать:

- обеспечение достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года;
- реализация национальных проектов и обеспечение достижения целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- направление в первоочередном порядке бюджетных средств на социально значимые расходы, а именно, заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги.

2) Повышение эффективности использования бюджетных средств и оптимизация бюджетных расходов:

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- включение в бюджет в приоритетном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, их безусловное исполнение;
- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств, исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации, при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме, при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;
- обеспечение эффективного управления расходами посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы и инфраструктуры;
- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования;
- проведение работы главными распорядителями бюджетных средств по

повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе, за счет сокращения малоэффективных бюджетных расходов, не влияющих на достижение целевых показателей муниципальных программ, а также за счет проведения структурных изменений сети муниципальных учреждений;

- обеспечение максимального вовлечения федеральных и областных трансфертов в развитие экономики района за счет эффективного взаимодействия с органами государственной власти, привлечение внебюджетных источников, обеспечение своевременного и полного использования привлеченных средств в строгом соответствии с целевым назначением;

- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности использования бюджетных средств;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета района органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;

- недопущение увеличения объема кредиторской задолженности;

- последовательное снижение дефицита бюджета района в процессе исполнения бюджета района в течение финансового года.

3) Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса:

В рамках данного направления планируется продолжить размещение общедоступной информации о муниципальных финансах на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижеилимский район», обеспечить публичность информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципального района, продолжить опубликование на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) информации о деятельности муниципальных учреждений района.

Кроме того, продолжится подготовка брошюр «Бюджет муниципального образования «Нижеилимский район» в доступной для граждан форме. В электронном виде материалы планируется размещать на официальном информационном сайте муниципального образования «Нижеилимский район» (nilim.irkobl.ru).

5. Цели и задачи налоговой политики на 2021-2023 годы

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Нижеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1) Обеспечение роста отдачи от хозяйствующих субъектов района и полноты учета объектов налогообложения:

- активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет, привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;

- легализация «теневого» заработной платы, что с одной стороны будет

способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны являться основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками бюджета района по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Сохранение и развитие налогового потенциала района:

- осуществление мониторинга платежей в бюджет в разрезе доходных источников;

- проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, выявление и пресечение нелегальной выплаты заработной платы работающего населения;

- совершенствование системы администрирования доходных источников местного бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности с неплательщиками;

- осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

3) Эффективное управление муниципальной собственностью:

- обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;

- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам и предъявлению претензий за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд.

- осуществление муниципального земельного контроля;

- обеспечение контроля над сохранностью муниципального имущества.

6. Основные подходы к формированию доходов бюджета на 2021-2023 годы

Основные направления налоговой политики района являются основой для формирования и исполнения бюджета района. Придерживаясь принципа преемственности в решении ранее поставленных задач, целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной

сбалансированности.

При формировании прогноза доходов бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены следующие изменения в законодательстве:

- ✓ отмена с 01.01.2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход в соответствии с Федеральным Законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального Закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и банковской деятельности»;

- ✓ установление дифференцированных нормативов отчисления в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в соответствии с проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-770);

- ✓ увеличение норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет района с 60% до 100% в соответствии с проектом Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-770).

7. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2020-2022 годы

Для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов в качестве «базовых» принимаются бюджетные ассигнования в соответствии с проектом Решения Думы Нижнеилимского муниципального района «О внесении изменений в Решение Думы Нижнеилимского муниципального района от 26.12.2019г. № 466 «О бюджете муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенного на рассмотрение в октябре т.г., с учетом исключения разовых расходов.

Учитывая необходимость обеспечения сбалансированности местного бюджета, определены приоритетные направления расходной части бюджета.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации, и в первую очередь, обеспечение сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы.

Формирование расходной части бюджета района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется с учетом реальных доходных источников, при этом учтены следующие основные подходы планирования бюджетных ассигнований:

- ✓ социально значимые расходы, а именно, расходы на заработную плату с

начислениями на выплаты по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги, предусматриваются в первоочередном порядке;

✓ расходы на приобретение продуктов питания и хозяйственные расходы учреждений образования района, осуществляемые за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей), предусматриваются на уровне 100% от прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг в 2021-2023 годах соответственно;

✓ расходы, формирующие муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Нижнеилимский район», предусматриваются в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне 100% от прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

✓ расходы на финансовую поддержку поселений предусматриваются в соответствии с Законом Иркутской области № 74-ОЗ от 22.10.2013 года «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (с изменениями и дополнениями) на уровне 7,5% от прогноза поступлений налоговых доходов без учета «акцизов на нефтепродукты»;

✓ расходы за счет нецелевой финансовой помощи предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

✓ целевые расходы, осуществляемые за счет целевых средств областного бюджета, предусматриваются в соответствии с проектом закона «Об областном бюджете»;

✓ расходы, осуществляемые за счет средств бюджетов поселений, предусматриваются в соответствии с соглашениями о передаче части полномочий из бюджетов поселений бюджету муниципального района.

Наличие источников финансирования расходных обязательств является необходимым условием эффективного формирования и исполнения местного бюджета, для чего должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств, в том числе на поддержку и развитие бюджетной сферы, должны рассматриваться исключительно в рамках существующего доходного потенциала при условии оптимизации и сокращения малоэффективных расходов и повышения качества программного планирования.

И.о. начальника
финансового управления администрации
Нижнеилимского муниципального района

Н.Л. Труфанова